



Прокуратура Российской Федерации
Прокуратура Владимирской области

КОВРОВСКАЯ ГОРОДСКАЯ
ПРОКУРАТУРА

ул. Урицкого, д. 23, г. Ковров, 601900
Тел/факс.: (49232) 2-11-53

Директору
«Облстройзаказчик»

ГБУ



782123 288211
ВО

Грибову Д.В.

30.04.2021 № 5-2-2021

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений градостроительного законодательства и законодательства в сфере исполнения национального проекта «Здравоохранение»

Ковровской городской прокуратурой проведена проверка соблюдения градостроительного законодательства и законодательства регулирующего исполнение национального проекта «Здравоохранение», по результатам которой установлены нарушения.

Указом Президента РФ от 07.05.2018 № 204 утвержден перечень национальных проектов, к которым относится «Здравоохранение».

Согласно п. 4 Паспорта национального проекта «Здравоохранение», утвержденного президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 24.12.2018 № 16) целями федерального проекта «Здравоохранение» являются в том числе: обеспечение оптимальной доступности для населения (в том числе для жителей населенных пунктов, расположенных в отдаленных местностях) медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь; оптимизация работы медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, сокращение времени ожидания в очереди при обращении граждан в указанные медицинские организации, упрощение процедуры записи на прием к врачу.

Установлено, что в структуру ГБУЗ ВО «Ковровская районная больница» с 2014 года включены обособленные подразделения, осуществляющие деятельность на территории Ковровского района, в том числе 20 фельдшерско-акушерских пунктов (далее - ФАП).

По информации ГБУЗ ВО «Ковровская районная больница» в 2020 году в рамках национального проекта «Здравоохранение» построены Смолинский и Пакинский ФАПы.

Так, между ГБУ ВО «Облстройзаказчик» и ООО «Евролюкс» заключен государственный контракт от 11.09.2020 N15196005619QTI0002820127/0128200000120004323_64652 по строительству объекта «Фельдшерско-акушерский пункт в с. Смолино» для нужд ГБУЗ ВО «Ковровская районная

Вход № 836
" 19 " 05 2021 г.

AA* 033720
Ковровская городская прокуратура
№ 5-02-2021/Прдп300-21-2017

больница». Цена контракта составила 10 783 422, 36 рублей, в том числе налог на добавленную стоимость 20% в сумме 1 797 237, 06 коп.

Срок выполнения работ – 88 дней со дня передачи строительной площадки. Срок действия контракта – до 30.12.2020. Строительная площадка передана подрядчику 16.09.2020, следовательно, строительство объекта должно быть завершено не позднее 13.12.2020.

17.09.2020 между ГБУ ВО «Облстройзаказчик» и ООО «Евролюкс» заключено дополнительное соглашение №2, касающееся оплаты по указанному контракту, иных изменений не внесено.

По информации ГБУ ВО «Облстройзаказчик» от 02.04.2021 нумерация соглашения №2, вместо «№1» по контракту присвоена ошибочно.

20.10.2020 между ГБУ ВО «Облстройзаказчик» и ООО «Регионэлектро» заключен государственный контракт № N15196005619QTI0002820117 / 0128200000120004872_64652 по строительству объекта «Фельдшерско-акушерский пункт в п. Пакино» для нужд ГБУЗ ВО «Ковровская районная больница» на сумму - 12 854 073 руб.

Срок выполнения работ – 91 день со дня передачи строительной площадки. Строительная площадка передана подрядчику 22.10.2020, строительство объекта должно быть завершено не позднее 21.01.2021.

В соответствии с п.1.1. вышеуказанных контрактов Подрядчик обязуется выполнить все предусмотренные проектной документацией работы и иные предусмотренные контрактами мероприятия по выполнению работ по строительству объектов в с.Смолино и п.Пакино в соответствии с условиями контрактов и приложениями к ним, передать результат работ Заказчику в сроки и порядке, указанные в контрактах, а Заказчик обязуется создать Подрядчику необходимые условия для выполнения работ, принять их результат и обеспечить оплату надлежащим образом выполненных работ в сроки и в порядке, предусмотренные контрактами.

Согласно п.1 ст. 52 Градостроительного кодекса строительство, реконструкция объектов капитального строительства, а также их капитальный ремонт регулируется настоящим Кодексом, другими федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Пунктом 6 ст. 52 Градостроительного кодекса РФ установлено, что лицо, осуществляющее строительство, обязано осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства в соответствии с заданием на проектирование, проектной документацией и (или) информационной моделью (в случае, если формирование и ведение информационной модели являются обязательными в соответствии с требованиями настоящего Кодекса), требованиями к строительству, реконструкции объекта капитального строительства, установленными на дату выдачи представленного для получения разрешения на строительство градостроительного плана земельного участка, разрешенным использованием земельного участка, ограничениями, установленными в соответствии с земельным и иным законодательством Российской Федерации, требованиями технических

регламентов и при этом обеспечивать безопасность работ для третьих лиц и окружающей среды, выполнение требований безопасности труда, сохранности объектов культурного наследия. Лицо, осуществляющее строительство, также обязано обеспечивать доступ на территорию, на которой осуществляются строительство, реконструкция, капитальный ремонт объекта капитального строительства, представителей застройщика, технического заказчика, лица, ответственного за эксплуатацию здания, сооружения, или регионального оператора, органов государственного строительного надзора, предоставлять им необходимую документацию, проводить строительный контроль, обеспечивать ведение исполнительной документации, извещать застройщика, технического заказчика, лицо, ответственное за эксплуатацию здания, сооружения, или регионального оператора, представителей органов государственного строительного надзора о сроках завершения работ, которые подлежат проверке, обеспечивать устранение выявленных недостатков и не приступать к продолжению работ до составления актов об устранении выявленных недостатков, обеспечивать контроль за качеством применяемых строительных материалов.

В соответствии с п.7 ст. 52 Градостроительного кодекса РФ отклонение параметров объекта капитального строительства от проектной документации, необходимость которого выявилась в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта такого объекта, допускается только на основании вновь утвержденной застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, или региональным оператором проектной документации после внесения в нее соответствующих изменений в соответствии с настоящим Кодексом, в том числе в порядке, предусмотренном частями 3.8 и 3.9 статьи 49 настоящего Кодекса.

Согласно п. 3.8. ст. 49 Градостроительного кодекса РФ экспертиза проектной документации по решению застройщика может не проводиться в отношении изменений, внесенных в проектную документацию, получившую положительное заключение экспертизы проектной документации, если такие изменения одновременно:

- 1) не затрагивают несущие строительные конструкции объекта капитального строительства, за исключением замены отдельных элементов таких конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы;
- 2) не влекут за собой изменение класса, категории и (или) первоначально установленных показателей функционирования линейных объектов;
- 3) не приводят к нарушениям требований технических регламентов, санитарно-эпидемиологических требований, требований в области охраны окружающей среды, требований государственной охраны объектов культурного наследия, требований к безопасному использованию атомной энергии, требований промышленной безопасности, требований к обеспечению надежности и безопасности электроэнергетических систем и объектов электроэнергетики, требований антитеррористической защищенности объекта;
- 4) соответствуют заданию застройщика или технического заказчика на проектирование, а также результатам инженерных изысканий;

5) соответствуют установленной в решении о предоставлении бюджетных ассигнований на осуществление капитальных вложений, принятом в отношении объекта капитального строительства государственной (муниципальной) собственности в установленном порядке, стоимости строительства (реконструкции) объекта капитального строительства, осуществляемого за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Пунктом 3.9. ст. 49 Градостроительного кодекса РФ оценка соответствия изменений, внесенных в проектную документацию, получившую положительное заключение экспертизы проектной документации (в том числе изменений, не предусмотренных частью 3.8 настоящей статьи), требованиям технических регламентов, санитарно-эпидемиологическим требованиям, требованиям в области охраны окружающей среды, требованиям государственной охраны объектов культурного наследия, требованиям к безопасному использованию атомной энергии, требованиям промышленной безопасности, требованиям к обеспечению надежности и безопасности электроэнергетических систем и объектов электроэнергетики, требованиям антитеррористической защищенности объекта, заданию застройщика или технического заказчика на проектирование, результатам инженерных изысканий по решению застройщика или технического заказчика может осуществляться в форме экспертного сопровождения органом исполнительной власти или организацией, проводившими экспертизу проектной документации, которые подтверждают соответствие внесенных в проектную документацию изменений указанным в настоящей части требованиям.

Установлено, что проектно – сметная документация на строительство вышеуказанных ФАПов получила положительные заключения государственной экспертизы проектной документации и положительные заключения по проверке достоверности определения сметной стоимости.

Так, между ООО «Зодчий» и ГАУ ВО «Владоблгосэкспертиза» заключен договор № 0175-Г-20 от 24.04.2020 по проведению государственной экспертизы проектной документации (включая проверку сметной документации) и результатов инженерных изысканий, результатов инженерных изысканий по объекту капитального строительства «Смолинский ФАП по адресу: Ковровский район, с.Смолино ГБУЗ ВО «Ковровская районная больница».

По вышеуказанному договору ГАУ ВО «Владоблгосэкспертиза» выдано положительное заключение экспертизы № 33-1-1-3-032437-2020 от 21.07.2020 по проектной документации (включая проверку сметной стоимости) и результатам инженерных изысканий по объекту капитального строительства Смолинский ФАП.

Также 19.05.2020 между ООО «Зодчий» и ГАУ ВО «Владоблгосэкспертиза» заключен договор № 0208-Г-20 по проведению государственной экспертизы проектной документации (включая проверку сметной документации) и результатов инженерных изысканий, результатов инженерных изысканий по объекту капитального строительства «Пакинский ФАП по адресу: Ковровский район, п. Пакино ГБУЗ ВО «Ковровская районная больница»».

По вышеуказанному договору ГАУ ВО «Владоблгосэкспертиза» выдано положительное заключение экспертизы № 33-1-1-3-042071-2020 от 01.09.2020 по

проектной документации (включая проверку сметной стоимости) и результатам инженерных изысканий по объекту капитального строительства «Пакинский ФАП по адресу: Ковровский район, п. Пакино ГБУЗ ВО «Ковровская районная больница».

Согласно п.п. 2.3, 2.4 Технического задания «Оказание услуг по проектированию, изысканию и получению положительного заключения экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий и получение положительного заключения по проверке достоверности сметной стоимости модульного ФАПа в с.Смолино (приложение 1 к государственному контракту) архитектурным, конструктивным и объемно – планировочным решением является здание – унифицированное из блок – контейнеров полной заводской готовности с финишной отделкой.

Согласно п. 2.3, 2.4 Технического задания «Оказание услуг по проектированию, изысканию и получению положительного заключения экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий и получение положительного заключения по проверке достоверности сметной стоимости модульного ФАПа в п. Пакино (приложение 2 к информационной карте) архитектурным, конструктивным и объемно – планировочным решением является здание – унифицированное из блок – контейнеров полной заводской готовности с финишной отделкой (привязка объекта повторного применения – типовой проект или проект – аналог на модульно здание ФАП – 88).

В рамках программы модернизации здравоохранения РФ и оказания медицинской помощи на местах: акушерских услуг, профессиональных осмотров и вакцинаций в комфортных условиях, компания ООО «К-Модуль» предложило типичные фельдшерско – акушерские пункты (ФАП – 74 и ФАП – 88) из быстро – возводимых сборно – разборных блок – модулей 100% заводской готовности, с сантехникой, отопительной и электрической разводками, с подключением ко всем коммуникационным сетям из их необходимого набора медицинских кабинетов, помещений в соответствии техническим заданием.

Так, согласно коммерческому предложению (КП) № 321 от 07.07.2020 стоимость модульного здания «ФАП -74» составила:

- 1) комплект модульного здания ФАП состоящего из 5 блок-модулей с учетом доборных, соединительных, уплотнительных и отделочных элементов – 2 270 000,00 руб.;
- 2) двухскатная сборно – разборная кровля с настилом, (снегозадержатели и водослив) – 296 000,00 руб.;
- 3) навес входной двери, крыльцо – пандус с перилами из нержавеющей стали – 250 000, 00 руб.;
- 4) свайно – винтовой фундамент с утеплением и обшивкой цоколя;
- 5) доставка до объекта строительства (негабарит) – 160 000,00 руб.;
- 6) монтаж модульного здания ФАП – 330 000, 00 руб.

Общая стоимость модульного здания «ФАП - 88» составила 3 306 000,0 руб.
Согласно КП № 324 от 17.07.2020 стоимость модульного здания «ФАП - 88» составила:

1) комплект модульного здания ФАП состоящего из 5 блок-модулей с учетом доборных, соединительных, уплотнительных и отделочных элементов – 2 700 000,00 руб.;

2) двухскатная сборно – разборная кровля с настилом, (снегозадержатели и водослив) – 352 000,00 руб.;

3) навес входной двери, крыльцо – пандус с перилами из нержавеющей стали – 250 000, 00 руб.;

4) свайно – винтовой фундамент с утеплением и обшивкой цоколя;

5) доставка до объекта строительства (негабарит) по адресу: п.Пакино – 160 000,00 руб.;

б) монтаж модульного здания ФАП – 392 000, 00 руб.

Общая стоимость модульного здания «ФАП - 88» составила 3 894 000,0 руб.

Данные коммерческие предложения заложены в проектную документацию Том 11, Раздел II «Смета на объект капитального строительства Смолинский ФАП» 001/2020 СМ и Том 11, Раздел II «Смета на объект капитального строительства Пакинский ФАП» 007/2020 СМ, получившие положительное заключение государственной экспертизы.

Согласно локальному сметному расчету № 02-01-01 на блочно – модульное здание ФАП в с.Смолино, сметная стоимость работ составила – 386, 511 тыс. руб., стоимость работ – 56, 645 тыс. руб., отдельно монтажные работы – 329,866 тыс. руб., средства на оплату труда – 8,075 тыс. руб., блок контейнер модульный ФАП – 74 с учетом доборных и соединительных элементов (компл) по КП исх.№ 149 – 306 353,35 руб. (включает комплект модульного здания ФАП состоящего из 5 блок-модулей с учетом доборных, соединительных, уплотнительных и отделочных элементов 2 270 000 + двухскатная сборно – разборная кровля с настилом, (снегозадержатели и водослив) 296 000+ навес входной двери, крыльцо – пандус с перилами из нержавеющей стали 250000)/1, 2/7,66).

Согласно локальному сметному расчету № 02-01-01 на блочно – модульное здание ФАП в п.Пакино, сметная стоимость работ составила – 453,603 тыс. руб., стоимость работ – 66, 164 тыс. руб., отдельно монтажные работы – 387,439 тыс. руб., средства на оплату труда – 9, 576 тыс. руб., блок контейнер модульный ФАП – 88 с учетом доборных и соединительных элементов (компл) по КП исх.№ 324 от 17.07.2020 – 359 225,41 руб. (включает комплект модульного здания ФАП состоящего из 5 блок- модулей с учетом доборных, соединительных, уплотнительных и отделочных элементов 2700000 руб.+ двухскатная сборно – разборная кровля с настилом, (снегозадержатели и водослив) 352000 руб.+ навес входной двери, крыльцо – пандус с перилами из нержавеющей стали 250000 руб.)/1, 2/7,66).

Указанные стоимости блок - контейнеров модульных ФАП -74 и ФАП-88 отражены в актах приемки выполненных работ формы КС – 2 №11 от 05.12.2020 и №17 от 02.12.2020 соответственно.

Кроме того, в соответствии с п. 4.2.2.2 положительного заключения государственной экспертизы, утвержденной заместителем начальника ГАУ ВО «Владоблэкспертиза» 20.07.2020 проектной документацией предусмотрено строительство фельдшерско- акушерского пункта в с. Смолино Ковровского

района Владимирской области для нужд ГБУЗ ВО «Ковровская районная больница», ограждения территории участка, площадки для сбора фундамента под дизель-генераторную установку, железобетонных колодцев сетей водопровода и канализации.

Проектная документация разработана для следующих условий строительства:

На основании задания на проектирование предусматривается строительство здания ФАПа, возводимого из объемных капитальных быстровозводимых строительно-монтажных модульных блоков-контейнеров, изготавливаемых ООО «К-Модуль» (по индивидуальному заказу) по ГОСТ 30546.1-98, ТУ 25.11.10-С 32909686-2018 (сертификат соответствия требованиям нормативных документов № РОСС RU.AM05.H04286, № РОСС RU.AM05.H04287 срок действия 29.07.2022) или блок-модулей других изготовителей с аналогичными конструктивным, технологическим, эксплуатационным и стоимостными характеристикам.

Модульные конструкции необходимой комплектации и планировки изготавливаются на заводе и поставляются в собранном виде. Модули поставляются с внутренней и наружной отделкой, предусмотрены места для установки монтируемого оборудования. Внутренние инженерные системы монтируются после установки и монтажа блоков-контейнеров.

Проектируемое здание - одноэтажное, прямоугольное в плане, с общими размерами 12,125x6.055 м между осями 1-6 и А-Б (по наружным граням стоек) состоящее из пяти блоков-контейнеров с габаритами 2,435x6,055x2,865(н) м. Высота помещений ФАП - 2,6 м (в чистоте).

Проектируемое здание каркасного типа, с наружными стенами из сэндвич-панелей, без подвала, с двухскатной чердачной крышей, с организованной наружным водостоком. Отметка конька кровли +3,850, карниза +2,850. Для вентиляции чердачного пространства во фронтонах здания предусмотрены по две вентиляционные решетки размером 0,25x0,25 м. Для доступа обслуживающего персонала в неэксплуатируемое чердачное пространство предусмотрен люк размером 0,7x0,7 м из помещения ожидальной.

Покрытие кровли - профилированный пастил ПС 44-1000 толщиной 0,5 мм по ГОСТ 24045-2016 с полимерным покрытием. На кровле предусмотрены системы снегозадержания и электрообогрева.

Вход в ФАП предусмотрен по оси 6 между осями А-Б через утепленный входной тамбур, вход оборудован пандусом для доступа МГН с нормативным уклоном 5%. Над входной площадкой запроектирован навес.

Технические, служебные, медицинские помещения ФАП запроектированы в составе: тамбур, ожидальная, санузел, кабинет приема, процедурная, прививочная, помещение хранения медикаментов, помещение персонала.

Согласно п. 4.2.2.2 положительного заключения государственной экспертизы, утвержденной заместителем начальника ГАУ ВО «Владоблэкспертиза» 20.07.2020 проектной документацией предусмотрено строительство фельдшерско-акушерского пункта в п. Пакино Ковровского района Владимирской области для нужд ГБУЗ ВО «Ковровская районная

больница», ограждения территории участка, площадки для сбора ТБО, фундамента под дизель-генераторную установку, железобетонных колодцев на сетях водопровода и канализации.

На основании задания на проектирование предусматривается строительство здания ФАПа, возводимого из объемных капитальных быстровозводимых строительно-монтажных модульных блоков-контейнеров, изготавливаемых ООО «К-Модуль» (по индивидуальному заказу) по ТУ 25.11.10-001-32909686-2018 (сертификат соответствия требованиям нормативных документов № РОСС RU.AM05.H04287, выданный Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии системы сертификации ГОСТ Р, срок действия по 29.07.2022) или блок-модулей других изготовителей с аналогичными по конструктивному, технологическому, эксплуатационному и стоимостным характеристикам.

Модульные конструкции необходимой комплектации и планировки изготавливаются на заводе и поставляются в собранном виде. Модули поставляются с внутренней и наружной отделкой, предусмотрены места для установки монтируемого оборудования. Внутренние инженерные системы монтируются после установки и монтажа блоков-контейнеров.

Проектируемое здание - одноэтажное, прямоугольное в плане, с общими размерами 6,055x14,655 м между осями А-Б и 1-7 (по наружным граням стоек), состоит из шести блоков-контейнеров с габаритами 2,435x6,055x2,865(н) м.

Проектируемое здание каркасного типа, с наружными стенами из сэндвич-панелей, без подвала, с двухскатной чердачной крышей, с организованным наружным водостоком. Отметка конька кровли +3,850, карниза +2,850. Кровля - двухскатная с уклоном 15°. На кровле предусмотрены снегозадерживающие устройства и кабельная система противообледенения. Для доступа обслуживающего персонала в неэксплуатируемое чердачное пространство, а также для проветривания во фронтонах крыши ФАП запроектированы по два проема размерами 0,25*0,25 м с заполнением жалюзийными решетками.

Покрытие кровли - профилированный настил по ГОСТ 24045-2016 марки НС 44-1000-0,7 с полимерным покрытием.

За отметку 0,000 принята отметка чистого пола здания, соответствующая абсолютной отметке на местности 98,24.

Высота помещений ФАПа - 2,6 м (в чистоте).

Вход в ФАП предусмотрен по оси 7 между осями А-Б через утепленный входной тамбур, вход оборудован пандусом для доступа МГН с нормативным уклоном 5%. Над входной площадкой запроектирован навес.

Технические, служебные, медицинские помещения ФАП запроектированы в составе: кабинет приема, процедурный кабинет совмещенный с прививочным, помещение персонала, помещение хранения медикаментов, ожидальная, санузел, ИТП, электрощитовая, тамбур при входе.

Окна - из ПВХ профилей с двухкамерными стеклопакетами по ГОСТ 30674-99, с поворотно-откидным открыванием, оборудованы фиксаторами.

Двери наружные - металлические по ГОСТ 31173-2016.

Двери внутренние - из ПВХ-профиля по ГОСТ 30970-2014.

Отделка стен и перегородок, потолков на путях эвакуации - сэндвич-панели с внутренним и наружным слоями из оцинкованного профилированного металла покрытого слоем полимерного состава в заводских условиях.

Полы во врачебных кабинетах и помещении персонала - коммерческий линолеум, в остальных помещениях - керамическая плитка. В основании верхнего покрытия пола предусматривается влагостойкая фанера толщиной 20 мм.

Отмостка - бетонная по щебеночной подготовке шириной 1,0 м.

Здание ФАПа запроектировано из объемных капитальных быстровозводимых строительных модулей производства ООО «К-Модуль» (по индивидуальному заказу) по ТУ 25.11.10-001-32909686-2018, выполненных из стальных каркасов с наружными ограждающими конструкциями из сэндвич-панелей «Trimoterm FTV 150» (стены толщиной 150 мм) по ТУ 5262-001-546100108-01, с изм. 1 или блок-модулей других изготовителей с аналогичными по конструктивному, технологическому, эксплуатационному и стоимостным характеристикам.

Стальные каркасы блоков-модулей выполнены в составе напольных (нижних) опорных рам, рам покрытия (перекрытия), четырех несущих стоек по углам рам, двух промежуточных (по длине блок-модулей) с устройством сварных соединений между элементами каркаса и болтовых соединений между блок-модулями.

Жесткость и устойчивость всего здания обеспечивается геометрической неизменяемостью каждого модуля.

Проверкой установлено, что в процессе осуществления строительства подрядчиками с согласия заказчика осуществлена замена предусмотренных проектом модульных зданий ФАП производства «К-Модуль» на здания производства ООО Завод легких конструкций «Декор».

Данная замена согласована ООО «Зодчий» (разработчиком проектной документации) и ГБУ ВО «Облстройзаказчик» без увеличения сметной стоимости.

Так, 14.10.2020 между ООО Завод легких конструкций «Декор» и ООО «Евролюкс» заключен договор № МЗ-18/20 на поставку товара: блок – контейнеров, доборных элементов и комплектующих.

Согласно п. 2.1 договора от 14.10.2020 № МЗ-18/20 цена, а также порядок оплаты по договору определяется сторонами в Спецификациях, счетах на оплату и включает в себя стоимость погрузочных работ, тары (упаковки).

Согласно спецификации №1 к договору от 14.10.2020 № МЗ-18/20 мобильное здание поставляется в разобранном виде. Доставка товара осуществляется силами и за счет заказчика со склада поставщика.

Основные характеристики по спецификации №1:

- мобильное здание из 5 блок - контейнеров с габаритными размерами 6 015 х 12 260 мм, 1 этаж, общая площадь ~ 73 м², внутренняя высота потолка ~ 2 70 мм (блок-контейнер 6 015 * 2 440 * 3 200 мм. кол-во - 5 шт.).

Здание поставляется на объект плоскими, линейными элементами.

Каркас - сборно-разборная металлическая рама, выполненная на сложногнутых холоднокатанных профилей. В конструкции отсутствуют деревянные элементы.

Стойки - выполнены из сложногогнутого холоднокатанного профиля, цвет RAL 6002 (зеленый).

Стены - сэндвич-панель толщ. 150 мм (утеплитель - минеральная плита, класс НГ), цвет RAL 9002/9002 (серый/серый).

Перегородки - сэндвич-панель толщ. 100 мм (утеплитель - минеральная плита, класс НГ), цвет RAL 9002/9002 (серый/серый). Перегородки между помещениями - одинарные.

Пол - металлическая рама, выполненная из сложногогнутого холоднокатанного профиля, цвет RAL 6002 (зеленый); защитный слой из оцинкованного листа металла с полимерным покрытием; гнутый П-образный швеллер, проложенный минеральной ватой толщ. 200 мм; пароизоляция; плита ДСП толщ. 20 мм; коммерческий линолеум, керамическая плитка, согласно ТЗ. плинтус с ПВХ; нагрузка на пол 200 кг/м².

Потолок - металлическая рама, выполненная из сложногогнутого холоднокатанного профиля, цвет RAL 7004 (серый); ГСП толщ. 10 мм, цвет белый; пароизоляция; утепление - минеральная вата толщ. 200 мм; фальцевал из оцинкованного металла с полимерным покрытием (двойной фальц).

Кровля общая - двускатная, сборно-разборная; металлические фермы связи прогоны из профильной трубы; покрытие кровли профлист Н60, цвет RAL 6002 (зеленый); фронтоны зашиваются профлистом С20, цвет RAL 6002 (зеленый); жалюзийная решетка - 2 шт.; водосточная система, цвет RAL 9003; система снегозадержания; обогрев скатов кровли - отсутствует.

Окна - из ПВХ профиля размером: 500x500 мм (размер монтажного проема), 1 секция- поворотно-откидной механизм, двухкамерный стеклопакет- 1 шт.; 900 x 1 250 мм (размер монтажного проема), секция - поворотно-откидной механизм; двухкамерный стеклопакет, москитная сетка - 8 шт.; растрыбы оконные металлический, цвет RAL 7004 (серый).

Рольставни - отсутствуют.

Двери - алюминиевая утепленная 1 300 x 2 100 мм (размер светового проема), остекление верхней части 550 x 1 300 мм, ручка, замок ключ/ключ, доводчик, цвет RAL 9002 (серый)-1 шт.; металлическая утепленная 1 300 x 2 100 мм (размер светового проема), ручка, замок ключ/ключ, доводчик, цвет RAL 9002 (серый)- 1 шт.; межкомнатная NORMANN серия ZK (или аналог) 800 x 2 100 мм, ручка, замок ключ/ключ, цвет белый, доводчик - 5 шт.

Комплект для сборки — доборные элементы из оцинкованного металла в местах стыковки на стенах и потолке, пороги из нержавеющей стали в местах стыковки на полу.

Стоимость товара с НДС 20% составила 2 371 000,00 руб.

Оплата по данному договору произведена в размере 2 371 000, 00 руб. (стоимость товара 1 975 833,33 руб. + НДС 20%), что также подтверждается передаточным документом (счет – фактура № 2262 от 18.12.2020).

Согласно справке о стоимости выполненных работ и затрат №КС-3 от 05.12.2020 №2 (подписанной сторонами (ООО «Евролюкс») и ГБУ ВО «Облстройзаказчик») стоимость блочно – модульного здания ФАП по состоянию на 05.12.2020 составила 2 480 055, 86 руб.

Из платежного поручения от 14.12.2020 № 626684 следует, что денежные

средства по КС-3 от 05.12.2020 №2 переведены на счет ООО «Евролюкс» в размере 4 049428,14 руб.

Кроме того, 05.10.2020 между ООО «Регионэлектро» и ООО ЗЛК «Декор» заключен договор подряда № МЗ- 17/20.

Согласно п. 2.1 договора от 05.10.2020 № МЗ- 17/20 общая сумма договора включает в себя стоимость материалов и их доставки на объект, НДС по действующей ставке, а также стоимость монтажных работ.

В последующем данный пункт договора изменен и представлен в следующей редакции: сумма договора включает в себя стоимость материалов и их доставки на объект, НДС по действующей ставке.

Оплата по данному договору произведена в размере 3 532 000, 00 руб. (стоимость товара 2 943 333,33 руб. + 588 666,67 руб. НДС 20%), что также подтверждается справкой о стоимости выполненных работ и затрат от 21.12.2020 подписанной сторонами (ООО ЗЛТ «Декор» и ООО «Регионэлектро»), передаточным документом (счет – фактура № 2288 от 21.12.2020).

Согласно справке о стоимости выполненных работ и затрат №КС-3 от 02.12.2020 №2 (подписанной сторонами (ООО «Регионэлектро» и ГБУ ВО «Облстойзаказчик») стоимость блочно – модульного здания ФАП по состоянию на 28.12.2020 составила 4 444 539, 26 руб.

Из платежного поручения от 02.12.2020 № 626684 следует, что денежные средства по КС-3 от 02.12.2020 №2 переведены на счет ООО «Регионэлектро» в размере 5 077330,81 руб.

Прокурорской проверкой установлено, что в соответствии со спецификацией и представленными паспортами на мобильные здания «Декор» вышеуказанные объекты строительства отличаются от предусмотренных проектной документацией в части общих размеров, площади, конструкции кровли, структурой пола и окон.

Кроме того, проектно – сметной документацией предусматривалась поставка модульных конструкций в собранном на заводе виде, когда как ООО ЗЛК «Декор» поставлялись на строительную площадку плоскими линейными элементами в разобранном виде и их монтаж осуществлялся на объекте строительства.

Таким образом, в процессе строительства ФАП произошло отклонение параметров объекта капитального строительства от проектной документации.

При этом, в нарушение ч.7 ст. 52 Градостроительного Кодекса РФ соответствующие изменения в проектную документацию не вносились и заказчиком не утверждались.

Экспертное сопровождение организацией, проводившей экспертизу проектной документации, относительно внесенных в нее изменений не осуществлялось.

Статьей 6 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ) устанавливаются принципы контрактной системы в сфере закупок, которые основываются на открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечении конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулировании

инноваций, единстве контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

Согласно ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ принцип ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективность осуществления закупок заключается в том, что государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, муниципальные органы, казенные учреждения, иные юридические лица в случаях, установленных настоящим Федеральным законом, при планировании и осуществлении закупок должны исходить из необходимости достижения заданных результатов обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Статьей 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены. В случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона, контракт должен содержать порядок определения количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги на основании заявок заказчика.

В соответствии с ч. 1 ст. 95 Федерального закона № 44-ФЗ изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в случаях, предусмотренных указанной нормой.

Если возможность изменения условий контракта была предусмотрена документацией о закупке и контрактом, а в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) контрактом: если по предложению заказчика увеличиваются предусмотренные контрактом (за исключением контракта, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия) количество товара, объем работы или услуги не более чем на десять процентов или уменьшаются предусмотренные контрактом количество поставляемого товара, объем выполняемой работы или оказываемой услуги не более чем на десять процентов. При этом по соглашению сторон допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации цены контракта пропорционально дополнительному количеству товара, дополнительному объему работы или услуги исходя из установленной в контракте цены единицы товара, работы или услуги, но не более чем на десять процентов цены контракта. При уменьшении предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги стороны контракта обязаны

уменьшить цену контракта исходя из цены единицы товара, работы или услуги. Цена единицы дополнительно поставляемого товара или цена единицы товара при уменьшении предусмотренного контрактом количества поставляемого товара должна определяться как частное от деления первоначальной цены контракта на предусмотренное в контракте количество такого товара (п. «б» ч.1 ст. 95 Федерального закона № 44-ФЗ).

В силу ст. 309 ГК РФ обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона.

Частью 1 ст. 314 ГК РФ регламентировано, что если обязательство предусматривает или позволяет определить день его исполнения, обязательство подлежит исполнению в этот день или, соответственно, в любой момент в пределах такого периода.

Таким образом, соглашение к вышеуказанным контрактам на строительство Смоленского и Пакинского ФАпов не заключено, цена контракта не уменьшена, в связи с чем, не достигнуты цели экономии денежных средств.

Несмотря на то, что вышеуказанные объекты строительства введены в эксплуатацию (29.12.2020 администрацией Ковровского района выдано разрешение № 33-507-4/5-2020 на ввод в эксплуатацию Пакинского ФАПа, 30.12.2021 - разрешение № 33-507- 28-2020 на ввод в эксплуатацию Смоленского ФАПа) обязательства подрядной организации ООО «Евролюкс» и ГБУ ВО «Облстройзаказчик» в рамках контракта на строительство ФПА в с.Смолино исполнены частично, сумма неисполнения по состоянию на 07.04.2020 составила 2 718 413,94 руб.

Так, согласно информации ГБУ ВО «Облстройзаказчик» от 02.04.2021 по государственному контракту от 11.09.2020 ООО «Евролюкс» не выполнены, а ГБУ ВО «Облстройзаказчик» не оплачены следующие виды работ, общая стоимость которых составляет $(10\ 783\ 422,36 - 5\ 721\ 735,53) = 5\ 061\ 686,83$ руб., а именно:

- разбивка осей здания, трасс сетей и проезда - 1 465,62 руб.;
- подготовка территории строительства – 6 948, 90 руб.;
- технологическое оборудование – 1 163 258,30 руб.;
- ОДИ – 235 229,65 руб.;
- отопление – 235 229,65 руб.;
- вентиляция – 65 633,37 руб.;
- силовое электрооборудование и освещение – 298 226,97;
- сети связи – 30 262,02 руб.;
- пожарно – охранная сигнализация – 68 239,70;
- водопровод хоз-питьевой – 39 911,73 руб.;
- бытовая канализация – 58 647,00 руб.;
- дизель – генераторная установка (ДГУ) – 217 432, 90;
- наружные сети электроснабжения – 4 121,67 руб.;
- наружные сети водоснабжения – 325 267,14 руб.;
- противопожарные емкости – 952 634,14 руб.;
- озеленение 57 735,86 руб.;
- площадка под мусорный контейнер – 26 500,23 руб.;

- наружное освещение – 124 264,05 руб.; малые архитектурные формы – 16 490,46 руб.;
- ограждение – 231 078,16 руб.;
- технические средства организации дорожного движения – 18 633,58 руб.;
- пусконаладочные работы наружных сетей электроснабжения и ДГУ – 19 062,06 руб.;
- пусконаладочные работы вентиляционных систем – 12 074,19 руб.;
- пусконаладочные работы пожарно – охранной сигнализации – 6 579,56 руб.;
- утилизация мусора – 150 661,26 руб.

В ходе проверки, проведенной городской прокуратурой 16.12.2020 совместно с главным специалистом «Обстройзаказчик», представителями заказчика ГБУЗ ВО «Ковровская районная больница», подрядной организации ООО «Евролюкс» установлено, что по состоянию на 16.12.2020 строительные работы в рамках государственного контракта от 11.09.2020 №N15196005619QTI0002820127 / 0128200000120004323 64652 не завершены.

На момент проверки не выполнены следующие виды работ: не установлен ДГУ (дизель - генераторная установка); не выполнен монтаж противопожарных емкостей (резервуаров); не выполнены работы по озеленению территории ФАП; не установлены малые архитектурные формы; не проведены пусконаладочные работы; не выполнены в полном объеме внутренние инженерные сети; не установлено технологическое оборудование (медицинское оборудование); отсутствует ограждение, дорожные знаки, разметка; не смонтирована входная группа, что подтверждается актом проверки от 16.12.2020, в котором отмечено, что готовность объекта составляла 72%.

Кроме того, 09.04.2021 сотрудниками ФФБУЗ «ЦГиЭ» г.Коврова осуществлялся выезд на Смолинский ФАП с целью выдачи экспертного заключения о соответствии данного объекта требованиям СанПиН 2.1.3.26-30-10 «Санитарно эпидемиологические требования к организациям, осуществляющим медицинскую деятельность», также 12.04.2021 сотрудниками городской прокуратуры проведена проверка вышеуказанного объекта.

В результате проверки выявлены следующие нарушения: отсутствуют вертикальная планировка территории; навес под мусорный контейнер; мусорный контейнер; сенсорный дозатор для жидкого мыла в туалете; поручень – отбойник в ожидальной; защита на шине в ожидальной; озеленение участка; проседание плитки на тротуаре; имеющееся ограждение территории требует восстановительных работ (часть столбов ограждения забетонированы ненадлежащим образом, часть ограждения отклонено от вертикали; в результате чего не запирается калитка); на территории и за территорией не убраны остатки строительных материалов и грунта;

Без устранения вышеуказанных нарушений невозможно оформить лицензию на медицинскую деятельность данного ФАПа.

Указанные нарушения федерального законодательства стали возможными по причине ненадлежащего исполнения своих должностных обязанностей сотрудниками ГБУ ВО «Облстойзаказчик», а также отсутствия должного контроля за ними со стороны руководства, что является недопустимым, может

привести к нарушению прав граждан на получение качественной медицинской помощи с соответствии с требованиями закона.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 6, 22, 24, 28 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации,

ТРЕБУЮ:

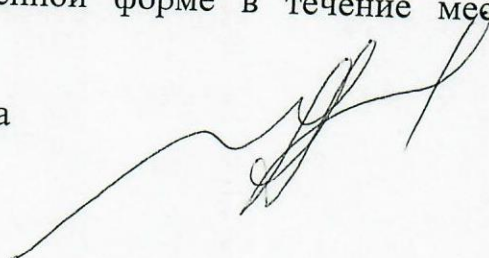
Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием сотрудника городской прокуратуры.

Принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений федерального законодательства, их причин и условий, им способствующих, недопущению подобных нарушений впредь.

Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц, допустивших нарушения, с ответом представить заверенную печатью копию приказа о наказании.

О результатах рассмотрения представления сообщить Ковровскому городскому прокурору в письменной форме в течение месяца со дня его получения.

Заместитель городского прокурора
советник юстиции



М.И. Кузнецов